

ПАМЯТКА
по вопросам координации международных связей субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации

1. Порядок координации международных связей субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации установлен следующими нормативными правовыми актами:

– Федеральным законом от 23.06.2016 № 186-ФЗ «О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)»;

– Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

– Федеральным законом от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»;

– Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Указом Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»;

– Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

– Указом Президента Российской Федерации от 28.10.1996 № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»;

– Указом Президента Российской Федерации от 29.09.1999 № 1316 «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)»;

– Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2015 № 424 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации»;

– приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации от 22.11.2011 № 21341 «Об утверждении Положения о территориальном органе-представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2011, регистрационный № 22881).

2. Субъекты Российской Федерации осуществляют международные и внешнеэкономические связи с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также участвуют в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели, в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, при строгом соблюдении принципа суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами

государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 1 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, пункт 4 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478). Осуществление международных и внешнеэкономических связей непосредственно с органами внешних сношений иностранных государств (посольствами, генконсульствами, консульствами, торговыми представительствами), аккредитованными в Российской Федерации, допустимо в строгом соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478.

3. С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики государства выступают Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и Министр иностранных дел Российской Федерации, а другие лица – по их поручению (пункт 11 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

Руководители и представители субъектов Российской Федерации в рамках своих международных контактов и публичных выступлений не должны допускать заявлений и высказываний, противоречащих единой внешнеполитической линии Российской Федерации.

4. В системе федеральных органов исполнительной власти головным органом в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями является Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России). МИД России координирует международную деятельность федеральных органов исполнительной власти и международные связи субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации и осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации (статья 11 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, пункт 1 и подпункт «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

МИД России поручено:

– способствовать взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики и выполнения международных обязательств Российской Федерации;

– оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимое содействие в развитии международных связей, в том числе через соответствующие территориальные органы-представительства МИД России на территории Российской Федерации (далее – территориальные представительства МИД России);

– давать разъяснения органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам внешней политики Российской Федерации и координации международных связей субъектов Российской Федерации;

– оказывать в установленном порядке политическое, дипломатическое и информационное содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, их делегациям и представителям в подготовке и проведении международных мероприятий (подпункты «б», «в», «г», «е» и «м» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

Деятельность МИД России на территории субъектов Российской Федерации осуществляется через территориальные представительства МИД России в одном или нескольких субъектах Российской Федерации либо, в случае их отсутствия, через территориальные представительства МИД России в центрах соответствующих федеральных округов. Структурным подразделением МИД России, курирующим взаимодействие с субъектами Российской Федерации, является Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО).

При МИД России создан Совет глав субъектов Федерации.

5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации информируют МИД России (ДСПО), в том числе через его соответствующие территориальные представительства, о своей международной деятельности и международных связях – официальных поездках, консультациях и переговорах, подписываемых документах, участии в реализации международных проектов (подпункт «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

В этих целях органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) не позднее чем за 15 календарных дней до намечаемых международных мероприятий информируют МИД России, в том числе через его соответствующие территориальные представительства, об их целях и содержании (подпункт «е» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

При наличии весомых оснований объективного характера (позднее получение запросов от иностранных партнеров, внеплановые мероприятия, форс-мажорные обстоятельства) согласие на проведение международных мероприятий зависит, прежде всего, от заинтересованности самих регионов в налаживании или поддержании таких связей, а также от готовности к организации соответствующих внеплановых мероприятий (визитов, переговоров, встреч). В таких исключительных случаях допускается уведомление МИД России о международных мероприятиях менее чем за 15 календарных дней;

б) после завершения международных мероприятий не позднее чем через 15 календарных дней, а по срочным вопросам – не позднее чем через три рабочих дня направляют в МИД России, в том числе через его соответствующие территориальные представительства, и при необходимости в другие заинтересованные органы государственной власти Российской Федерации отчеты об их содержании и достигнутых договоренностях, а также копии подписанных в ходе этих мероприятий документов

(подпункт «ж» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478);

в) предусматривают участие представителей МИД России или, по согласованию с МИД России, сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, представительств Российской Федерации при международных организациях, территориальных представительств МИД России в межведомственных комиссиях, рабочих группах, делегациях и иных органах, функции которых связаны с международной деятельностью (подпункт «д» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется осуществлять подготовку и проведение международных мероприятий (визитов, переговоров, встреч и т.д.), направление и передачу иностранным представителям информации и документов во взаимодействии с МИД России, в том числе через его соответствующие территориальные представительства; не допускать осуществления указанных действий напрямую через иностранные организации и представительства, по почте, факсу или электронной почте без информирования МИД России; не допускать зарубежных служебных поездок своих работников за счет принимающей стороны, организаций и частных лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной службе.

6. Российские дипломатические представительства уведомляются о предстоящих поездках официальных делегаций субъектов Российской Федерации в соответствующие страны через МИД России.

Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, представительства Российской Федерации при международных организациях оказывают выезжающим за рубеж официальным делегациям и представителям

субъектов Российской Федерации политическое, дипломатическое и информационное содействие (подпункт «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478), а также другое возможное содействие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после получения соответствующих указаний из МИД России.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях не несут расходы, связанные с обеспечением работы официальных делегаций и представителей субъектов Российской Федерации, включая их размещение, питание, транспортные, переводческие и иные услуги. Расходы на эти цели оплачиваются за счет средств органов и ведомств, направляющих официальные делегации и своих представителей.

7. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации заблаговременно уведомляют соответствующие федеральные органы исполнительной власти о вступлении в переговоры о заключении соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ).

Проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств, до их подписания подлежат согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе с МИД России (статьи 4 и 10 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, статья 8 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ, подпункт «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют для согласования проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации в уполномоченный Президентом Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти – Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), которое рассматривает его совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая МИД России. Минэкономразвития России информирует орган государственной власти субъекта Российской Федерации о результатах рассмотрения проекта такого соглашения не позднее 45 календарных дней с даты его поступления (статья 4 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 19.08.2015 № 424).

При подготовке проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации следует руководствоваться типовым соглашением, рекомендованным к использованию поручением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № ИШ-П16-5713, а также рассылаемыми в органы государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующими рекомендациями Минэкономразвития России.

Государственная регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, производится Министерством юстиции Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и является обязательным условием вступления соглашений в силу для субъектов Российской Федерации (статья 5 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 552).

8. Субъекты Российской Федерации имеют право по согласованию с МИД России:

а) открывать свои представительства в субъектах иностранных федеративных государств или в административно-территориальных образованиях иностранных государств;

б) содержать своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах;

в) давать разрешение на открытие на своей территории представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств (статья 10 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ, пункты 2 и 3 статьи 8 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ).

Открытие представительств субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств, а равно открытие иностранных представительств на территории субъекта Российской Федерации производится на основе соглашения между соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации и правомочным органом субъекта иностранного федеративного государства или правомочным органом административно-территориального образования иностранного государства (пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ). Для этого готовится проект положения о представительстве, который вместе с проектом соглашения направляется на согласование в Минэкономразвития России, которое рассматривает его совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая МИД России, для рассмотрения на предмет соответствия законодательству и международным обязательствам Российской Федерации. При этом в комплект документов входит пояснительная записка с аргументированным обоснованием целесообразности открытия представительства в субъекте или административно-территориальном образовании конкретного государства (объем взаимного торгового оборота, уровень культурно-гуманитарных

связей, наличие исторически сложившихся контактов, в том числе по линии диаспор, и т.д.).

Открытие представительства субъекта Российской Федерации в иностранном государстве служит целям развития уже установленных контактов с зарубежными партнерами. Этому шагу должна предшествовать тщательная и всесторонняя экспертиза, в том числе с точки зрения последствий для регионального бюджета.

Существует различие в полномочиях представителя субъекта Российской Федерации при торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве и представительства субъекта Российской Федерации в зарубежном регионе. В первом случае представитель осуществляет координацию внешнеэкономических связей своего региона на всей территории иностранного государства, а во втором случае деятельность представительства по координации международных и внешнеэкономических связей распространяется только на зарубежный регион, с которым субъект Российской Федерации заключает соответствующее соглашение (например, федеральная земля – г. Берлин).

Координация деятельности и контроль за работой находящихся в иностранных государствах представительств и представителей субъектов Российской Федерации осуществляются послами Российской Федерации в соответствующих государствах, а координация участия таких представительств и представителей в деятельности международных организаций или их органов – постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях. Руководители представительств и представители субъектов Российской Федерации должны согласовывать свою деятельность с послами Российской Федерации в соответствующих иностранных государствах и с постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях, оказывать им необходимое содействие, информировать их о своей деятельности (статья 11 Федерального закона от

04.01.1999 № 4-ФЗ; часть 2 статьи 5, пункты 4, 5, 10 статьи 6, часть 2 статьи 7, пункты 3, 4, 8 статьи 8 Федерального закона от 23.06.2016 № 186-ФЗ, пункты 6, 8, 9 и 10 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

9. Согласно статье 7 Федерального закона от 26.07.2017 № 179-ФЗ в отношении приграничных субъектов Российской Федерации действует разрешительный порядок (с согласия Правительства Российской Федерации) осуществления международных связей с органами государственной власти сопредельных государств.

10. Приглашение в Российскую Федерацию, в том числе с неофициальными (частными) визитами, глав иностранных государств осуществляется исключительно от имени Президента Российской Федерации, а глав правительств иностранных государств и высших должностных лиц международных организаций – от имени Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации. Соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации представляются только МИД России (пункт 13 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

Приглашение в Россию членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц, руководителей международных организаций осуществляется по предварительному согласованию с МИД России (подпункт «а» пункта 14 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит предварительно согласовывать с МИД России свои контакты с главами иностранных государств и правительств, руководителями высших законодательных и судебных органов иностранных государств, членами правительств иностранных государств и приравненными к ним лицами, руководителями международных организаций (статья 1 Федерального закона

от 04.01.1999 № 4-ФЗ, пункт 15 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).

11. Согласно части 1 пункта 8 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления обладают полномочиями на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами. Согласно положениям статей 8, 9 и 12 Федерального закона от 26.07.2017 № 179-ФЗ главы муниципальных образований приграничных субъектов регулярно информируют уполномоченные исполнительные органы государственной власти приграничных субъектов Российской Федерации об осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей и согласовывают заключение соответствующих соглашений.

Координацию сотрудничества между породненными городами осуществляет Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) (Указ Президента Российской Федерации от 06.09.2008 № 1315).

12. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено отвечать на обращения МИД России и входящих в его систему дипломатических представительств по вопросам международного сотрудничества в следующие сроки:

- на обращения по вопросам, относящимся к компетенции указанных органов, без пометки об их срочности – не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения обращения;

- на обращения по вопросам, требующим межведомственного согласования, без пометки об их срочности – не позднее чем через 30 календарных дней со дня получения обращения;

- на обращения с пометкой «срочно» – не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения обращения, независимо от необходимости межведомственного согласования;

– на обращения по вопросам, требующим безотлагательного решения, с пометкой «вне очереди» – не позднее чем через три рабочих дня со дня получения обращения (подпункт «и» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 № 1478).